

安全理事会

Distr.: General
23 October 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十六次报告。安理会在上述决议中要求秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 9 月提供人道主义援助的数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 9 月

1. 9 月上半月，伊德利卜部分地区及其周边地区的军事活动大幅加强，包括空袭和炮击。据报，在非国家反政府武装团体控制区和阿拉伯叙利亚共和国政府控地区出现平民伤亡。在本报告所述期间，一些医院和学校遭到空袭。

2. 土耳其和俄罗斯联邦总统于 9 月 17 日宣布计划在所谓的伊德利卜省冲突降级区内设立一个非军事区。该协议规定，重型武器和“激进恐怖主义团体”将分别于 10 月 10 日和 15 日从该区撤离。在宣布这一消息之后，该地区的军事活动明显减少，空袭暂停。伊德利卜和周边地区的平民继续面临一系列保护威胁，并且大规模的人道主义需求依然存在。





3. 在本报告所述期间，叙利亚-约旦边境鲁克班营地内约 45 000 人的人道主义状况进一步恶化。营地内的消息来源报告称，在此期间，3 人、包括 2 名儿童因无法获得医疗服务而死亡。另据报，营地内粮食和水的供应大幅减少。由于营地内提供的基本人道主义援助日益紧迫，向该地区派遣一个机构间人道主义车队的努力仍在继续。

4. 在德尔祖尔省东部，针对在哈金飞地的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)开展的军事行动继续对平民造成严重影响。自 6 月以来，在这一较大地区的流离失所者人数估计已达 27 000 人。不安全状况导致很难向收容新流离失所者的许多临时营地提供人道主义援助，但扩大人道主义援助的努力仍在继续。大约 15 000 人(其中大多数是平民)仍在伊黎伊斯兰国控制地区，面临持续的敌对行动。

5. 联合国人道主义机构及其伙伴继续为数百万有需要者提供援助。在叙利亚境内，联合国为超过 305 万人提供了粮食援助。9 月，没有派遣机构间人道主义车队，9 月和 10 月两月一次的机构间车队计划未获得阿拉伯叙利亚共和国政府批准。但是，联合国机构和人道主义伙伴继续通过经常方案援助全国各地民众，包括在政府控制的难以抵达地点的民众。跨界援助也依然是应急工作中不可或缺的组成部分，而且 9 月从土耳其向超过 620 000 人提供了粮食援助。

3. 2018 年 2 月 24 日，安全理事会通过第 2401(2018)号决议，要求停止敌对行动。自那以来，在阿拉伯叙利亚共和国许多地方，军事冲突仍在继续。9 月，一些地区的敌对行动减少，但据报阿勒颇省、伊德利卜省、哈马省和德尔祖尔省发生了空袭、炮击或地面战斗。

4. 9 月上半月，伊德利卜省冲突降级区内发生军事行动大幅度加强的情况。9 月 4 日至 12 日，据报空袭和地面袭击导致阿拉伯叙利亚共和国政府控制区和非国家反政府武装团体控制区的平民伤亡。据称，在本报告所述期间，三个保健设施遭空袭，其中一个设施曾通过商定程序消除冲突。据报三所学校因空袭或炮击受损，导致伊德利卜省和哈马省数个地点的教育活动中断。据报，在伊德利卜省冲突降级区有 17 350 至 27 500 人新近流离失所。

5. 9 月 17 日，俄罗斯联邦和土耳其商定在伊德利卜省冲突降级区内设立一个非军事区。该协议规定，这一非军事区将设在伊德利卜省冲突降级区内纵深至 20 公里处，重型武器和“激进恐怖主义团体”将分别于 10 月 10 日和 15 日从该区撤离。

6. 在宣布该协议后，伊德利卜省冲突降级区内的军事活动大幅减少，据观察空袭也停止。但是，继续收到有关绑架、简易爆炸装置袭击以及对平民的其他威胁的报告。联合国及其人道主义伙伴继续为伊德利卜地区可能重新发生大规模敌对行动及相关的大规模流离失所做准备，将援助预先安排到位。

7. 在本报告所述期间，叙利亚-约旦边境鲁克班营地内估计大约 45 000 人的人道主义局势进一步恶化。营地内有消息报告，在本报告所述期间，包括 2 名儿童

在内的 3 人因无法获得医疗服务死亡。另据报，营地内粮食和水的供应大幅减少，有人认为部分原因是军事行动对该地区的道路进出造成影响。鉴于联合国最近一次向鲁克班营地运送大规模援助是 2018 年 1 月，与阿拉伯叙利亚共和国政府和其他对话者仍在继续就向该地区派遣一个机构间人道主义车队进行讨论。

8. 在德尔祖尔省东部，针对在哈金飞地的伊黎伊斯兰国开展的军事行动继续对平民造成影响；据估计，自 2018 年 6 月以来在这一较大地区流离失所的人口总数已达 27 000 人。向收容流离失所者的许多临时营地提供人道主义援助仍具有挑战性，但在本报告所述期间，继续努力扩大包括食品和卫生用品在内的援助。据估计，伊黎伊斯兰国控制区仍有包括大多数平民和伊黎伊斯兰国战斗人员在内的大约 15 000 人，据报许多平民因空袭或陷入地面战斗而伤亡。该地区依然对平民的行动自由施加极大限制，一些地区的战斗加剧也使行动受阻。

9. 在东古塔，人道主义需求依然很高，但是联合国继续面临重大的出入限制，阻碍了其扩大在该地区援助的努力。联合国继续通过叙利亚阿拉伯红新月会和其他地方人道主义伙伴提供粮食援助、家庭用品、用卡车运送的水和卫生用品以及其他援助。据报，保健服务方面存在巨大差距，因为该地区只有两家医院运营，医生人数有限，流动诊所的覆盖范围不足。据报，对商业活动的限制推高了一些关键商品的价格。另据报告，公共交通系统也已重新启动。

10. 在叙利亚西南部，返回德拉市的境内流离失所者报告称，该地区遭到严重破坏，在曾被非国家反政府武装团体占领的地区情况尤为如此。据报，德拉省西部郊区也遭到大规模破坏，回返者开始复原的努力因建筑材料价格较高而更加困难。联合国人员进出西南部依然非常有限，继续通过叙利亚阿拉伯红新月会、技术职能部委和当地人道主义伙伴提供援助。

11. 自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，大约 152 000 名平民已返回拉卡市，尽管爆炸物危害污染程度很高。通过国际和叙利亚非政府组织在该市进行的人道主义援助继续扩大。

12. 秘书长叙利亚问题特使数次会见了阿斯塔纳担保国(伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其)和少数组成员(埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)，其间他重申了联合国的责任，即推动落实制宪委员会、程序规则和第 2254(2015)号决议所载其他实质问题，以及在联合国主导的日内瓦进程内拟定并在索契获得认可的 12 条原则。9 月 10 日和 11 日，特使在日内瓦召集阿斯塔纳担保国，以期推进政治进程。

保护

13. 尽管暴力活动的强度相对减弱，但阿拉伯叙利亚共和国境内的平民仍然受到敌对行动直接和间接后果的严重影响。空中和地面袭击继续造成平民伤亡，导致民用基础设施遭到破坏和损毁。许多平民伤亡和民用基础设施大规模损毁的情况继续突出表明，违反区分、相称和预防等根本原则的行为继续存在，尤其是禁止不加区分发动攻击的规定仍未得到遵守。

14. 向人口稠密地区发射爆炸性武器的情况仍在发生，导致平民伤亡，重要基础设施遭到损毁和破坏。人口稠密地区的爆炸物危害污染造成平民伤亡，阻碍人道主义援助准入。一些地区存在使用简易爆炸装置的情况，使爆炸物危害造成的威胁更加错综复杂，继续阻碍人道主义行为体的工作。

15. 本报告所述期间前半期，在俄罗斯和土耳其于 9 月 17 日达成在伊德利卜省内及其周边设立一个非军事区的协议之前，政府部队及其盟友的军事轰炸事件对伊德利卜省以及哈马省和阿勒颇省周边地区的平民及其福祉造成严重影响。

16. 在叙利亚西北部地区，各非国家反政府武装团体之间的混战继续对平民造成影响，主要原因是在平民和民用物体附近使用简易爆炸装置。据报，伊德利卜省和西北部其他地区继续发生包括威胁、恐吓、绑架和杀害在内的违法行为和犯罪行为。另据报，在德尔祖尔省一些地区发生了战斗、简易爆炸装置和爆炸物危害导致的平民伤亡。

17. 在本报告所述期间，联合国收到了有关击中保健设施的多起空袭的报告。9 月 6 日，哈马省 Kafr Zayta 区由非政府组织支助的 Magharah 医院遭到空袭，造成重大的结构和设备损坏。初步报告显示未造成伤亡。据报，此次袭击使这所医院无法提供服务。该医院每月平均提供 780 次会诊、50 次收治、15 例大手术和 200 次创伤病例治疗。

18. 2018 年 9 月 8 日，在 Kafr Zayta 由另一非政府组织支持的一所专科医院遭到空袭，导致结构及医疗设备受损。三辆救护车受损严重。初步报告显示未造成伤亡。据报，此次袭击导致这所医院暂时无法提供服务。该医院每月平均提供 1 590 次会诊、113 例大手术和 230 例小手术。此次袭击是两天内对 Kafr Zayta 的多个医院进行的第二次袭击。

19. 2018 年 9 月 8 日，伊德利卜省 Kafr Nubl 区 Hass 村由非政府组织支持的 Nabdh al-Hayat 医院遭到桶式炸弹袭击，导致基础设施和医疗设备受损。初步报告显示，2 名医护人员和 2 名平民受伤。据报，此次袭击使这所医院暂时无法提供服务。该医院每月平均提供 4 000 次会诊、200 次收治、215 例大手术和 1 200 次创伤病例的治疗。还收到可信报告称，9 月 9 日在哈马省北部 Lataminah 市 Lataminah 医院附近发生猛烈的空中轰炸，导致这所医院无法提供服务。

20. 联合国还收到若干份已核实的报告，内称本报告所述期间学校遭到袭击。9 月初对吉斯尔舒古尔地区的空袭导致一些学校严重受损，进而导致 9 月 5 日宣布该地区的教育活动暂停。9 月 10 日，伊德利卜省 Ma‘arrah 县两所相邻的学校——Nidhal 中学和 Quds 小学受到一枚火箭的影响，这枚火箭发射的数颗集束炸弹落在两所学校，导致门窗和墙壁受损，5 名学生受伤。此次事件发生在大约上午 8 时 30 分，当时学生正在教室里。5 名受伤男童入院治疗，两所学校关闭三天。

21. 在本报告所述期间，全国各地的平民继续被杀害、任意逮捕和拘留、剥夺自由、绑架、施以酷刑以及遭到不人道、残忍和有辱人格的待遇。

22. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到报告称，在大马士革农村省和霍姆斯省北部农村一些被政府部队及其盟友重新占领的地区，政府安全部队扣押了留在当地的平民，据称这些平民在 2018 年 4 月和 5 月政府部队及其盟友占领该地区后，已与政府和解。

23. 在非国家反政府武装团体控制的地区，人权高专办继续记录这些团体违反国际人道主义法的事件以及它们侵犯和践踏平民人权的行为。据报道，数十名男子，包括活动家、保健服务提供者、记者和宗教人士，成为非国家反政府武装团体(包括伊德利卜省的黎凡特解放组织)的目标。据称，其他受害者在武装团体指控他们向阿拉伯叙利亚共和国政府提供信息后被杀害，或仅仅因为他们批评了黎凡特解放组织的行为和行动。在一起事件中，黎凡特解放组织于 9 月 20 日在伊德利卜省南部农村马拉特努曼的 Tallmannis 村公开射杀了一名平民男子。这名平民于 8 月初被黎凡特解放组织抓走并拘留，据报他被指控促进与政府达成和解。8 月以来，数十名男子遭到非国家武装团体绑架，有些是为了赎金目的，有些据称是因为受害者被指控促进与叙利亚政府达成和解。他们至今下落不明。7 月 25 日，伊黎伊斯兰国在苏韦达省的 Shubayki 村和周边地区绑架平民，这些平民人质、包括妇女和儿童继续遭到羁押。

人道主义援助准入

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。设在阿拉伯叙利亚共和国的联合国机构从该国境内向政府控制区内可定期到达的地点提供人道主义援助，为超过 246 万人提供了粮食援助。

2. 尽管仍有 150 万人位于难以到达的地区，但自 8 月 16 日以来，没有批准任何机构间车队运输，9 月至 10 月的车队计划在本报告所述期间也未获得阿拉伯叙利亚共和国政府批准。叙利亚当局表示，他们希望看到机构间车队计划改变工作重点，以便可以通过经常方案向最近由政府控制的地点提供援助。联合国正在确保将这些地点列入每月经常方案的请求中，同时坚持认为，应继续通过机构间车队模式向一些难以到达的地点运送援助。

3. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应急行动的关键部分。9 月份共动用 348 辆卡车(13 批物资)，通过跨境运送向超过 968 000 人提供了救生援助。9 月，经由约旦的联合国人道主义跨境行动继续暂停。

24. 联合国人道主义机构和合作伙伴通过所有可用的运送路线向数百万有需要的人、包括妇女和儿童提供援助，包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义行动，在不穿越冲突线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的人手中；

(b) 通过跨线车队，从该国境内跨过冲突线提供援助；(c) 通过跨境运送，从邻国向有需要的民众提供援助(见表 2)。除了联合国及其伙伴之外，阿拉伯叙利亚共和国政府和非政府组织也继续向有需要的人提供救生援助。在非国家反政府武装团体控制的许多地区，地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

25. 截至 9 月底，叙利亚当局尚未对拟在 9 月和 10 月开展的联合国机构间车队计划作出回应，在本报告所述期间也没有部署机构间车队。但叙利亚当局表示，希望看到机构间车队计划改变工作重点，以便可以通过经常方案向最近由政府控制的地点提供援助。联合国正在确保将这些地点列入每月经常方案的请求中，同时坚持认为，应继续通过机构间车队模式向一些难以到达的地点运送援助。

26. 各机构继续提交单独向全国各地运送援助的请求。此类援助由设在大马士革的联合国机构运送到可定期进入的地区。9 月，世界粮食计划署向叙利亚当局提交了 1 898 项正式申请，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，这些申请全部得到批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 52 项便利函申请，以便运送核心救济物品和生计包，这些申请全部得到批准。难民署为 270 万人提供了多部门支助。联合国儿童基金会(儿基会)向 528 000 名儿童和母亲提供了初级卫生保健和免疫接种服务。此外，估计有 64 100 名儿童、孕妇和哺乳期妇女获得补充餐和微营养素补充剂。约有 13 500 名儿童获得学习用品、服务和课本，使用翻修的校舍，6 400 名儿童获得保护和社会心理支持服务。约 275 000 人获得由联合国人口基金(人口基金)及其合作伙伴提供的生殖保健服务和防止性别暴力服务。约 305 万人获得粮食援助，120 多万人从水、环境卫生和个人卫生服务及用品中受益。

表 1

2018 年 9 月联合国和其他组织通过各种方式提供援助的受援人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	24 000
国际移民组织	25 000
联合国难民事务高级专员公署	2 766 000
联合国儿童基金会	2 000 000
联合国开发计划署	1 038 751
联合国人口基金	278 745
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	195 000
世界粮食计划署	3 035 080
世界卫生组织	1 293 000

27. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，跨境运送继续进行(见图和表 2)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报关于所运物品、目的地和预期受援人数等信息。

28. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了联合国七个机构共 13 批物资的运送情况，包括穿越 3 个过境点的 348 辆卡车：6 批从巴布哈瓦(287 辆卡车)、6 批从巴布萨拉姆(58 辆卡车)、1 批从亚卢比耶(3 辆卡车)过境。对于这些物资的人道主义性质，没有任何关切或疑问。联合国提前 48 小时通知政府运送的所有物资。物资入境后，联合国伙伴确保物资运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物资进行独立核查，并监测物资分配和(或)服务提供情况。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

29. 安全理事会第 2165(2014)号决议获得通过后，跨境行动于 2014 年 7 月开始，至今联合国已进行了超过 874 批跨境运输，动用卡车超过 22 063 辆(其中从土耳其出发过境巴布哈瓦 15 107 辆，过境巴布萨拉姆 2 307 辆；从约旦出发过境拉姆萨 4 605 辆；从伊拉克出发过境亚卢比耶 44 辆)。这些行动补充和支持了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这些组织为来自邻国的另外数百万人提供服务。

30. 在本报告所述期间，经由约旦的人道主义跨境行动仍然暂停。但世界粮食计划署及其执行伙伴从土耳其边界两个获得授权的入境点向超过 590 000 人提供了粮食援助。世界卫生组织也通过跨境机制运送卫生和医疗用品，提供了近 100 万次治疗。儿基会通过若干次跨境运送，在阿拉伯叙利亚共和国北部提供了冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。通过流动和固定保健服务向超过 87 700 人提供了初级卫生保健服务。向 2 万多名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女提供了微量营养素。对 22 000 多名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中 520 名严重营养不良的儿童接受了适当治疗。

31. 难民署及其合作伙伴继续加强回应境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。截至 8 月底，在 12 个省为 1 958 444 人提供了保护干预措施，其中面向 793 908 人开展了一般性保护活动，为 8 654 人开展了儿童保护活动，并面向 155 882 人开展了关于预防和应对性暴力与性别暴力的提高认识运动。截至 2018 年 9 月底，由难民署供资运营的社区中心和流动单位共包括 97 个社区中心、15 个分区中心和 92 个流动单位，由 2 370 名外联志愿人员提供支助。这一网络提供各种保护服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力的服务、生计服务以及为有特定需要者提供的服务，惠及叙利亚 12 个省约 260 万境内流离失所者、回返者、收容社区居民和其他受危机影响者。截至 9 月，大马士革、大马士革农村、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇、哈塞克和德尔祖尔各省有 37 451 名境内流离失所者从难民署法律援助方案获得帮助，其中包括 3 000 名来自东姑古塔(大马士革农村省)和 1 100 名来自阿夫林(阿勒颇省)的境内流离失所者。此外，人口基金还为超过 275 000 人开展了多项活动，涉及生殖健康以及预防和应对性暴力、性别暴力和与青年有关的暴力行为。在本报告所述期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处于 2018 年 8 月 30 日开展了 2018 年第三轮食品分发活动。在本轮按计

划进行的分发活动中，共有 94 763 名巴勒斯坦难民获得了食品包；同期还有 26 377 名逃离耶尔穆克、东古塔和德拉冲突和(或)受冲突影响的难民获得了即食口粮篮。2018 年 9 月没有分发现金。由于近东救济工程处面临财政危机，2018 年现金分配次数减少到 3 轮，而在工程处的紧急呼吁中原本计划进行 6 轮分配。

2018 年 9 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义运送的受益人数

(千人)

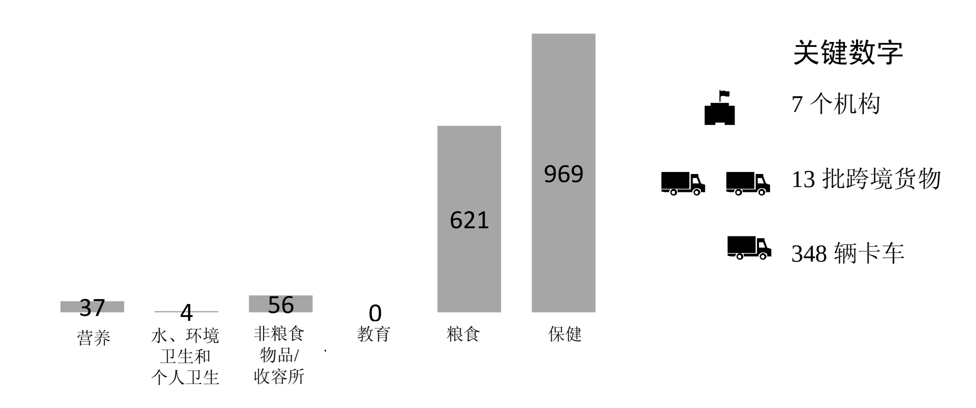


表 2
2018 年 9 月按部门和县分列的跨境运送的目标受益人数

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	巴卜			5 000	6 000		
阿勒颇	伊萨斯		118 515	106 620	12 264		
阿勒颇	杰拉布鲁斯		7 500	1 000			
阿勒颇	杰贝萨曼		16 650	89 900	9 000		
哈塞克	卡米什里			200 000			
哈马	萨拉米耶			3 100			
哈马	苏盖拉比耶			13 000			
伊德利卜	马利		65 700	88 400			
伊德利卜	埃里哈		30 000	49 600			
伊德利卜	哈里姆		279 605	284 600	16 064	36 803	
伊德利卜	伊德利卜		85 985	122 400	12 985		4 300
伊德利卜	杰贝萨曼		16 600				
伊德利卜	吉斯尔舒古尔			3 100			
拉塔基亚	哈法			2 000			

32. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送信息简报，介绍关于提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

33. 9 月份共向政府提交了 96 份新的联合国签证申请。截至 9 月 30 日，48 份已获批准，47 份仍待处理(有些申请是在本报告所述期间后期提交)，一份已被联合国取消。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 22 份签证申请中，19 份已于 9 月获批，二份待批，还有一份被拒。9 月联合国共提交了 98 份签证延期申请，截至 9 月 30 日，48 份获批，50 份待批(有些申请是在本报告所述期间后期提交)。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 36 份签证延期申请都于 9 月获批。

34. 共有 24 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

35. 冲突各方之间的频繁交锋、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击使一些地区受到影响。联合国系统各机构、基金和方案继续在这些地区执行各项方案。与武装冲突有关的活动已使主要的人口稠密地区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，加大了在这些地区开展人道主义活动的风险。

36. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括 22 名联合国和联合国系统各组织的工作人员，其中 18 名近东救济工程处工作人员，66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员，8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。据报道，国际和国家非政府组织也有许多工作人员遇害。

37. 截至本报告所述期间结束时，共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员被羁押或失踪(包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)。

三. 意见

38. 俄罗斯和土耳其 9 月 17 日关于在伊德利卜省冲突降级区建立非军事区的协议避免了发生人道主义灾难的紧迫风险。但是，该地区 300 万民众继续面临局势迅速恶化的风险，这仍是令人严重关切的问题。绝对必需避免在伊德利卜避免全面开战。随着非军事化生效，遵守国际人道主义法，包括保护平民和协助有原则的人道主义行动，仍至关重要。如果平民想离开该地区，冲突各方应允许他们离开。所达成的协议有可能给平民带来一定程度的缓解。其他选择必将给民众造成重大苦难。

39. 与此同时，我最强烈地谴责黎凡特解放组织和非国家反政府武装团体在伊德利布省针对平民的袭击及绑架平民和剥夺平民自由。此类行为违反国际人道主义法。

40. 经最直接路线安全、迅速、不受阻碍和持续的人道主义准入对于避免人道主义危机进一步恶化至关重要。机构间车队仍然是在定期拟订规划的同时，确保难以到达地区的人民得到援助和保护的重要手段。跨界人道主义援助继续为阿拉伯叙利亚共和国各地成千上万的人提供不可或缺的生命线。联合国继续从土耳其跨

境，在该国西北部开展行动，为需要援助的人提供更多过冬支助，并确保如果敌对行动增多，预先落实援助。此外，还从伊拉克向阿拉伯叙利亚共和国东北部许多其他民众运送他们无法以别的方式获得的关键救生物品。跨境援助的人道主义性质继续得到联合国监测团的核实，运送的援助物资在当地得到第三方监测员的确认。必须继续采取安全理事会第 2165(2014)号决议及其后的各项决议所规定的各种方式，从而可以通过最直接的路线向需要援助者提供援助，确保他们继续得到所需的救生援助。

41. 我提醒所有冲突当事方，根据国际人道主义法，各方均有义务尊重平民和民用物体，包括医疗人员和设施。各方还必须始终注意避免在军事行动中对这些人员和物体造成损害，包括采取一切可行的预防措施，避免对教育、保健和其他重要服务专用基础设施造成破坏。我要回顾的是，任何使用化学武器的行为均为非法，完全不可接受。此外，各方还应尽可能最大限度地确保平民的行动自由，无论他们选择迁移还是留下，都必须继续向平民提供保护。

42. 我还促请所有冲突方、所有国家、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作，特别是为此提供信息和文件。我重申，国际法规定必须追究严重违反国际人道主义法行为的责任，这对于实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平至关重要。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院。

43. 鉴于人权高专办一再对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题提出严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府按照人权理事会 S-18/1 和 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个承担保护和促进人权任务的实地机构。

44. 我仍然希望俄罗斯联邦和土耳其 9 月 17 日的协议将开启机会之窗，推动政治进程。这是恢复可信和包容各方的阿拉伯叙利亚共和国政治进程的关键时刻，首先要在日内瓦建立一个联合国主持的制宪委员会。联合国努力的目标仍然是结束叙利亚人民的苦难，并通过包容各方、由叙利亚人主导、符合叙利亚人民合理愿望的政治进程，为该国冲突找到可持续的和平解决方案。我的特使在我全力支持下，致力于根据 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报，实现这一政治解决方案。

附件

2018 年 9 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

大马士革农村省

- 9 月 22 日，两名妇女在大马士革农村省东古塔 Arbin 市被政府安全部队拘留。许多拘留事件的原因往往不为人知。

哈马省

- 9 月 7 日，政府控制的哈马省西北部城市 Muhradah 据称遭到地面袭击，导致 5 名妇女和 3 名儿童在内的 9 名平民被打死，另有 22 名平民受伤。
- 9 月 9 日，哈马省北部 Lataminah 市的 Lataminah 医院附近据报遭到来源不明的猛烈轰炸，导致医院停止服务。

阿勒颇省

- 9 月 1 日，阿勒颇北部郊区的 I‘zaz 市地方议会大楼附近发生了一次爆炸，据称使用了车载简易爆炸装置(车载炸弹)。结果有 3 名平民被打死，另有 11 人受伤。
- 9 月 5 日，阿勒颇省北部郊区的 Jarabulus 市伊斯兰教法学校附近有一个附着在摩托车上的简易爆炸装置被引爆，造成至少 4 名平民受伤。
- 9 月 27 日，在阿勒颇省西部郊区的阿夫林市，两名平民男子在一个由土耳其支持的反政府武装团体把守的检查站被捕，原因不明。两名被绑架者至今下落不明。
- 9 月 13 日下午，政府控制的阿勒颇市 Al-Neel St.居民区的 Al-Nahhas 环岛和 Al-Tali’a 学校附近被迫击炮弹击中。这次袭击导致 1 名 10 岁儿童被打死，另有包括 5 名妇女在内的 13 名平民受伤。

伊德利卜省

- 9 月 1 日，伊德利卜省西部郊区吉斯尔舒古尔郊区 Bdama 镇的一个住宅区据称遭到地面袭击，导致 2 名平民(1 名孕妇及其两岁女儿)被打死。

---

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明列述月内据报发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。所提供的资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。事件清单举例说明本报告中提出的令人关切的人权问题。但是，由于冲突模式不断变化，而且许多受冲突影响的地区失去了可信和(或)可靠的消息来源网，核实事件越来越困难。本清单只载有已向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告并已按照高专办的方法核实过的事件，因此不应被视为详尽清单。

- 9 月 2 日，在 Ma'arrat An Nu'man 区的 Kafrsajna 村，有一个据报附着在一辆民用汽车上的简易爆炸装置被引爆，导致 1 名男孩被打死，另 1 名男孩被炸伤。

- 9 月 2 日，黎凡特解放组织战斗人员在伊德利卜省南部郊区的 Kafrouma 村绑架了一名当地活动人士/记者。据报，这名活动人士曾批评黎凡特解放组织的所作所为。他至今依然下落不明。

- 9 月 2 日，伊德利卜省西部郊区的 Mar‘and 村一名妇女的住所附近据称遭到地面袭击，导致她受伤。

- 9 月 3 日，在伊德利卜省吉斯尔舒古尔市郊外一条高速公路沿线有一枚路边简易爆炸装置被引爆，导致两名平民受伤，其中包括一名妇女。

- 9 月 4 日，伊德利卜省南部郊区的埃里哈市 Fatah 清真寺附近有一枚简易爆炸装置被引爆，导致一名平民受伤。

- 9 月 4 日，吉斯尔舒古尔地区遭到空中和地面袭击，导致至少 13 名平民被打死，另有 20 名平民受伤。例如：

  - 吉斯尔舒古尔 Al-Basateen 居民区的一个住宅区遭到轰炸，包括 4 名儿童在内的 5 名平民被打死，另有包括 6 名儿童在内的 12 名平民受伤。

  - 吉斯尔舒古尔附近地区有包括 1 名妇女在内的 4 名平民被打死，1 名平民妇女受伤。

  - 吉斯尔舒古尔的 Janoudiy 村有 2 名平民受伤，其中包括 1 名儿童。

  - 吉斯尔舒古尔的 Kafr el Din 村有 1 名平民被打死，另有 4 名平民受伤。

  - 吉斯尔舒古尔的 Furaykah 村有 1 名平民被打死，另有 1 人受伤。

  - 吉斯尔舒古尔的 Mhambal 村有 2 名平民被打死。

- 9 月 5 日，Ma’arrat An Nu’mna 的 Hish 村据称遭到地面袭击，导致 2 名男孩受伤。

- 9 月 6 日，汉谢洪的 Tah 镇据报遭到地面袭击，导致 1 名平民男子被打死，1 名男童受伤。

- 9 月 7 日，汉谢洪的 Hbit 镇遭到来源不明的轰炸，导致 4 名平民被打死，另有 7 人受伤。同一天，汉谢洪的一个“白盔”组织办公室附近据称遭到地面袭击，导致又有 2 名平民受伤。

- 9 月 8 日，汉谢洪的 Abdin 村据称遭到空袭，导致 3 名平民被打死，其中包括 1 名孕妇和 1 名女童。

- 9 月 8 日，Ma'arrat An Nu'man 的 Halbeh 村遭到来源不明的轰炸，导致 1 名平民被打死。
- 9 月 8 日，Ma'arrat An Nu’man 的 Hass 村一所名为 Nabdh Al-Hayat 的医院据称遭到空袭。医院遭到严重的结构性损坏并停止服务。
- 9 月 9 日，汉谢洪的 Kafr Ein 村据称遭到地面袭击，导致 3 名平民受伤，其中包括 1 名妇女。
- 9 月 9 日，汉谢洪的 Hbit 镇据称遭到空袭，导致 1 名 9 个月大的男童被打死，另有 5 名平民受伤。同一天，Hbit 的 Aljabeen 村遭到来源不明的轰炸，导致 1 名平民受伤。
- 9 月 10 日，Ma’arrat An Nu’man 的 Jarjanaz 村一所学校大院附近据报遭到地面袭击。Al-Quds 小学和 Nethal 初中的基础设施都轻微受损。报告还显示，袭击导致 7 名平民受轻伤，其中包括 2 名妇女和 3 名年龄在 7-15 岁的学生。同一天，Ma’arrat An Nu’man 的 Hish 村另一所学校附近据报遭到其他地面袭击，但没有记录在案的平民伤亡报告。
- 9 月 14 日，黎凡特解放组织成员扣留了伊德利卜省北部达纳区 Atimah 村 Ahl Al-Sunna 清真寺和 Al-Farouk 清真寺的两位教长(伊玛目)。两位教长据报被指控拒绝按照黎凡特解放组织的指示，在清真寺传教并推动向该组织提供捐助和资金支持。其中一位教长据报在几个小时后获释，据称他身上有遭受残忍待遇的迹象，另一人仍下落不明。
- 9 月 18 日，不明身份的蒙面武装男子在伊德利卜省南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 区的 Sahyan 村绑架了一个非政府组织的负责人。被绑架者据报是在 Sahyan 餐厅被带走的。他的下落和被绑架原因尚不清楚。
- 9 月 20 日，一名平民男子在 Ma‘arrat al-Nu‘man 县 Telamnas 村被公开处决(开枪打死)。受害者自 8 月起一直被黎凡特解放组织扣留；据报他被指控与阿拉伯叙利亚共和国政府协作和宣扬与政府和解。
- 9 月 22 日，一名当地活动人士据报被黎凡特解放组织的蒙面武装战斗人员从位于 Ma‘arrat al-Nu‘man 的 Kafr Nubl 市的家中带走。据报被绑架者参加了当地 9 月 21 日举行的和平抗议，呼吁释放所有被拘留者，包括被冲突各方拘留的人。据报他还以发表直言不讳的意见著称，包括在社交媒体上发表意见，这些意见经常批评黎凡特解放组织。被绑架者此前曾谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国最近在 7 月 25 日对政府控制的苏韦达省平民进行袭击，表示声援伊德利卜省富瓦和科夫拉亚两个什叶派村庄流离失所的平民。据报，强烈批评被绑架者的不仅有黎凡特解放组织，还包括社区内许多其他活动人士，他们指责他宣扬与政府和解并且是亲什叶派。被绑架者的下落至今不明。

霍姆斯省

- 9 月 14 日，在政府控制的霍姆斯省北部郊区的拉斯坦市，据报至少有 11 名平民(均为男性)遭到政府安全部队拘留。被拘留者据称均为非政府组织“白盔”的前成员，自 2018 年 5 月以来，他们一直留在当地并且已经与阿拉伯叙利亚共和国政府和解。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的未经证实的报告表明，他们遭到拘留的罪名是卷入与此前所谓的“化学袭击”有关的活动。

拉塔基亚省

- 9 月 4 日，拉塔基亚省郊区的 Kafirdeen 和 Frikeh 村据称遭到空袭，导致 3 名平民被打死，另有 5 人受伤。

哈塞克省

- 9 月 26 日，哈塞克省南部郊区的 Markada 镇据报有一枚简易爆炸装置被引爆，导致 2 名平民被打死。

德尔祖尔省

- 9 月 26 日，德尔祖尔省东部郊区 Al-Mayadeen 的 Thiban 镇据称被一枚导弹击中，导致 2 名平民受伤。